

FONDAZIONE ITS AGROALIMENTARE SOSTENIBILE - TERRITORIO MANTOVA**DETERMINAZIONE N. 15/2024**

PROCEDURA APERTA L’AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA E POSA IN OPERA DI BANCONI PER ALLESTIMENTO DI NUOVI LABORATORI NELL’AMBITO DELLA REALIZZAZIONE DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA: Missione 4 - Istruzione e Ricerca – Componente 1 - Potenziamento dell’offerta dei Servizi all’Istruzione: dagli Asili Nido All’Università - Investimento 1.5 “Sviluppo del Sistema di Formazione Professionale Terziaria (ITS) FINANZIATO DALL’UNIONE EUROPEA – NEXT GENERATION EU, FINALIZZATO AL POTENZIAMENTO DEI LABORATORI DEGLI ISTITUTI TECNOLOGICI SUPERIORI – ITS ACADEMY CUP B64D23001530006 CIG A01E71009E ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELL’ AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA. Ex art. 21 nonies L.241/1990

VISTI:

- il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificato all’Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021), in particolare la Missione 4 - Istruzione e Ricerca - Componente 1 - Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università - Investimento 1.5 “Sviluppo del sistema di formazione professionale terziaria (ITS)”;
- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l’altro, il principio del contributo all’obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere e l’obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani;
- gli obblighi di assicurare il conseguimento di target e milestone e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR;
- il decreto del Ministro dell’Istruzione e del Merito 29 novembre 2022, n. 310 “Decreto di riparto delle risorse per il potenziamento dei laboratori degli Istituti Tecnologici Superiori “ITS Academy” nell’ambito della Missione 4 - Istruzione e Ricerca - Componente 1 - Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università - Investimento 1.5 “Sviluppo del sistema di formazione professionale terziaria (ITS)” del Piano nazionale di ripresa e resilienza, finanziato dall’Unione europea - Next Generation EU” che ha assegnato alle fondazioni ITS Academy che negli anni 2020 e 2021 abbiano avuto almeno un percorso di formazione attivo, specifiche risorse finalizzate al potenziamento dei laboratori formativi rispetto ai processi di trasformazione del lavoro (Transizione 4.0, Energia 4.0, Ambiente 4.0, etc.) e alla realizzazione di nuovi laboratori per l’ampliamento dell’offerta formativa e la creazione di nuovi percorsi;
- la circolare del 30 dicembre 2021, n. 32, del Ministero dell’Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, avente ad oggetto “Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all’ambiente (DNSH)”;
- il contratto di finanziamento sottoscritto in data 10/08/2023 tra Ministero dell’Istruzione e del Merito e il Soggetto attuatore, “Fondazione ITS Agroalimentare Sostenibile - Territorio Mantova” per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al progetto “Mantova Agrotech Labs Centre”, nell’ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, finalizzato al potenziamento dei laboratori degli Istituti Tecnologici Superiori - ITS Academy;
- il progetto allegato al contratto sopracitato che prevede il coinvolgimento di diversi soggetti, con ruoli e apporti diversificati, tra i quali il Comune di Mantova che in qualità di socio della Fondazione, nonché proprietario dell’area denominata “Mantova Hub” e titolare del progetto di rigenerazione urbana complessiva dell’area, dovrà curare, in veste di stazione appaltante qualificata, le procedure di affidamento per opere, acquisti e servizi;

- la DGC n. 235 del 13/10/2023 con la quale è stato deliberato di individuare il Comune di Mantova come Stazione Appaltante dell'intervento in oggetto, dando mandato al Servizio Appalti del Comune e al Responsabile del procedimento di Affidamento, individuato nella persona della Dott.ssa Annamaria Sposito, dirigente del Settore Affari Generali e Istituzionali, di compiere tutti gli atti necessari per le procedure di gara per gli affidamenti dei servizi e forniture;
- l'Accordo ex art. 15 L. 241/1990 tra Fondazione ITS Mantova e Comune di Mantova per la funzione di Stazione appaltante per gli affidamenti dei contratti di fornitura e servizi nell'ambito del progetto del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, Missione 4 Istruzione e ricerca - Componente 1 - Potenziamento dell'offerta dei servizi all'istruzione: dagli asili nido all'Università - Investimento 1.5 "Sviluppo del sistema di formazione professionale terziaria (ITS)", finanziato dall'Unione europea – Next Generation EU, finalizzato al potenziamento dei laboratori degli Istituti Tecnologici Superiori - ITS Academy CUP B64D23001530006;
- la Delibera di Giunta nr. 37 di Fondazione ITS di approvazione degli elaborati progettuali, del capitolato speciale parte amministrativa e con la quale è stato nominato Responsabile del Progetto il dott. Marco Zanini;

VISTA la determinazione nr. 2780 del 17.10.2023 con la quale il Comune di Mantova, sulla base delle indicazioni del RUP, ha avviato la procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., per l'affidamento della fornitura in oggetto, in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma SINTEL di ARIA, per un importo complessivo di euro 381.190,00 Iva esclusa, di cui euro 1.500,00 per oneri sicurezza non soggetti a ribasso – CIG A01E71009E – CUP: B64D23001530006;

DATO ATTO CHE

- a seguito dei lavori della Commissione, l'offerta economicamente più vantaggiosa era risultata essere quella presentata dalla società Talassi srl, con sede legale in Castelbelforte (MN), via Parolara 59, c.f./p.i. 01943640209, con il punteggio di 97 punti su 100, con offerta economica costituita dal ribasso del 31% da applicarsi all'importo complessivo posto a base di gara;
- in esito all'acquisizione delle risultanze di gara, il Comune di Mantova, in qualità di stazione appaltante, in data 07.02.2024 con determina n.336, formulava proposta di aggiudicazione in favore dell'operatore economico Talassi srl;
- all'esito della procedura ad evidenza pubblica e esperite, con esito positivo, le verifiche sul possesso dei requisiti dichiarati in sede di gara, con atto nr. 6/2024 la Fondazione ITS Agroalimentare Sostenibile - Territorio Mantova, aggiudicava definitivamente l'appalto per la fornitura e posa in opera di banconi per allestimento di nuovi laboratori nell'ambito della realizzazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza Missione 4 Istruzione E Ricerca Componente 1 Potenziamento dell'offerta dei Servizi all'Istruzione: dagli Asili Nido All'Università Investimento 1.5 "Sviluppo del Sistema di Formazione Professionale Terziaria (ITS)" FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NEXT GENERATION EU, FINALIZZATO AL POTENZIAMENTO DEI LABORATORI DEGLI ISTITUTI TECNOLOGICI SUPERIORI – ITS ACADEMY CUP B64D23001530006 CIG A01E71009E , a favore della società Talassi srl con sede legale in Castelbelforte,(MN) via Parolara 59, c.f./p.i. 01943640209, per il valore di euro 263.486,10 iva esclusa , di cui euro 1.500,00 oneri sicurezza, corrispondente al ribasso offerto dell'31,00% sull'importo complessivo posto a base di gara;

CONSIDERATO CHE

- con nota pervenuta in data 09/03/2024 acquisita al protocollo comunale 27991/2024, la seconda classificata società Waldner srl, notificava a mezzo pec alla Fondazione ITS Agroalimentare Sostenibile - Territorio Mantova e al Comune di Mantova in qualità di Stazione Appaltante richiesta di annullamento in autotutela dell'aggiudicazione disposta con determinazione n. 6 /2024, adducendo una serie di lacune nell'offerta presentata dall'aggiudicatario Talassi srl che avrebbero comportato una valutazione dell'offerta tecnica non corretta;
- alla luce della predetta richiesta di annullamento si è provveduto alla rilettura delle offerte e dei verbali

di gara;

- la Commissione giudicatrice, come si evince dal verbale del 16/01/2024, relativamente al criterio "5 - tempistiche di montaggio" ha attribuito a tutti i concorrenti il punteggio massimo pari a 5, discostandosi dalle indicazioni del disciplinare di gara che espressamente dispone che: "Saranno assegnati 0 punti se non verranno proposte migliorie e assegnati 5 punti all'offerta che garantirà una maggiore riduzione dei tempi di montaggio inferiori a 5 settimane; Valori intermedi saranno assegnati con ripartizione lineare".

DATO ATTO CHE al concorrente Waldner deve essere attribuito il punteggio massimo di 5 punti per aver indicato il tempo di montaggio migliore di 10 giorni con una riduzione di 3 settimane rispetto alle 5 settimane indicate negli atti di gara; al concorrente Labozeta spa devono essere attribuiti 0 punti in quanto, dichiarando genericamente una tempistica di montaggio inferiore a 5 settimane non è possibile quantificare la riduzione offerta e conseguentemente attribuire alcun punteggio e infine al concorrente Talassi che ha offerto una riduzione di una settimana deve essere attribuito il punteggio di 1,66 punti dato dalla seguente formula dell'interpolazione lineare:

$$P = \frac{1 \text{ (settimane riduzione offerta Talassi)}}{3 \text{ (settimane riduzione offerte migliore da Waldner)}} \times 5 \text{ (punteggio massimo)}$$

CONSIDERATO che l'applicazione del punteggio per il sub-criterio quantitativo per le tempistiche di montaggio sopra calcolato comporta una rimodulazione della graduatoria finale che risulta come segue:

FORNITORE	TOTALE PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	TOTALE
Waldner srl SRL	75	21,8	96,80
TALASSI	68,66	25	93,66
Labozeta S.p.A	62	1,621	63,621

VISTO il ricorso notificato in data 13.03.2024 dal concorrente Waldner alla Fondazione ITS Agroalimentare Sostenibile -Territorio Mantova, al Comune di Mantova in qualità di Stazione Appaltante e Fondazione ITS Agroalimentare Sostenibile -Territorio Mantova Fondazione ITS Agroalimentare Sostenibile -Territorio Mantova a Talassi srl in qualità di controinteressato;

EVIDENZIATO che, come da nota del 28/02/2024, prot. 30581/2024, del Ministero dell'Istruzione e del Merito, la procedura di affidamento deve necessariamente concludersi con la sottoscrizione del contratto entro il termine del 26.04.2024 pena la perdita del finanziamento del PNRR;

DATO ATTO CHE le prevalenti ragioni di interesse pubblico che giustificano l'esercizio dei poteri di autotutela regolati dall'art. 21 della legge 241/90 sono rinvenibili:

- nel rispetto dei principi di legalità, buon andamento, imparzialità, "par condicio" e trasparenza, cristallizzati nell'art. 97 della Costituzione e dal principio di risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. 36/2023, nonché nel rispetto negli ulteriori principi del codice dei contratti, della fiducia, di buona fede e di tutela dell'affidamento;
- nella necessità di tutelare l'interesse pubblico, concreto ed attuale consistente nel dare concreta attuazione al progetto rientrante nel PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA: Missione 4 - Istruzione e Ricerca – Componente 1 - Potenziamento dell'offerta dei Servizi all'Istruzione: dagli Asili Nido All'Università - Investimento 1.5 "Sviluppo del Sistema di Formazione Professionale Terziaria (ITS) FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NEXT GENERATION EU, FINALIZZATO AL POTENZIAMENTO DEI LABORATORI DEGLI ISTITUTI TECNOLOGICI SUPERIORI – ITS ACADEMY CUP
- nella necessità di concludere la procedura di affidamento con la sottoscrizione del contratto entro il termine del 26.04.2024 pena la perdita del finanziamento del PNRR;

VISTA la nota del 14/03/2024 di avvio del procedimento di annullamento, in autotutela, del provvedimento di aggiudicazione n.6/2024 della Fondazione ITS Agroalimentare Sostenibile - Territorio Mantova notificata a mezzo pec all'interessato e ai controinteressati;

VISTA la memoria scritta, inviata in data 19/03/2024 del concorrente Talassi Srl nell'ambito della partecipazione al procedimento in autotutela e dell'esercizio del diritto al contraddittorio;

CONSIDERATO, quanto alle "ragioni di interesse pubblico" all'annullamento, oltre all'esigenza di ripristino dell'ordine giuridico violato, l'interesse dell'Amministrazione all'aggiudicazione dell'appalto al concorrente che ha presentato la migliore offerta tecnico-economica;

RAVVISTA quindi per quanto sopra esposto l'esistenza dei presupposti per poter procedere, ai sensi dell'art. 21 nonies della L. n. 241, all'annullamento dell'aggiudicazione definitiva disposta con atto n. 6/2024;

DETERMINA

DI APPROVARE le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

Di PROCEDERE, per i motivi esposti in premessa, all'annullamento in autotutela, ex art. 21-nonies della Legge 241/1990 e smi, dell'aggiudicazione definitiva disposta con atto n. 6/2024 della fornitura e posa in opera di banconi per allestimento di nuovi laboratori nell'ambito della realizzazione del piano nazionale di ripresa e resilienza: Missione 4 - Istruzione e Ricerca – Componente 1 - Potenziamento dell'offerta dei Servizi all'Istruzione: dagli Asili Nido All'Università - Investimento 1.5 "Sviluppo del Sistema di Formazione Professionale Terziaria (ITS) FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NEXT GENERATION EU, FINALIZZATO AL POTENZIAMENTO DEI LABORATORI DEGLI ISTITUTI TECNOLOGICI SUPERIORI – ITS ACADEMY CUP B64D23001530006 CIG A01E71009E ;

DI RIDETERMINARE la graduatoria di gara come segue:

CONCORRENTE	TOTALE PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	TOTALE
Waldner srl SRL	75	21,8	96,80
TALASSI	68,66	25	93,66
Labozeta S.p.A	62	1,621	63,621

DI COMUNICARE i contenuti del presente atto ai partecipanti della procedura in oggetto

DI DISPORRE che il presente provvedimento venga pubblicato, sul sito istituzionale di ITS nella sezione "Amministrazione trasparente", sul profilo della stazione appaltante Comune di Mantova nella Sezione "Amministrazione Trasparente", nonché nelle forme previste dal codice dei contratti

DI RINVIARE a successivo provvedimento l'aggiudicazione definitiva, espletate le verifiche come da normativa vigente, in favore di WALDNER SRL, P. IVA 00694200965, con sede in via Friuli nr. 7, Biassono, 20853 (MB)

DI DARE ATTO altresì che avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso giurisdizionale Amministrativo al TAR della Lombardia – Brescia

IL RUP

Dott. Marco Zanini